

NOTA DE FUNDAMENTARE

privind Programul Național de Autostrăzi și Drumuri Expres (Rapide) pentru perioada 2011-2020 și măsuri de reglementare a contractelor de antrepriză și subantrepriză

Având în vedere atât necesitatea construcției de autostrăzi în România cât și transparența și răspunderea utilizării banilor publici în mod judicios se impune elaborarea unui cadru legislativ pentru această prioritate națională: Programul Național De Autostrazi.

Acest program trebuie să fie unul continuu care să țină cont de resursele bugetare, care pot fi alocate de disponibilitatea Instituțiilor de Finanțare Internaționale de a finanța acest program cât și de resursele negociate de România cu UE. Programul trebuie să fie unul cu continuitate indiferent de culoarea politică a guvernului sau a detinatorului portofoliului de ministru al transporturilor și care să dea credibilitate României în negocierile financiare internaționale care urmează a fi făcute pentru susținerea acestuia.

De asemenea, acest program vine să completeze prevederile legii 203/2003, lege care aprobă liniile directoare și criteriile după care trebuie dezvoltată infrastructura în România, precum și asigurarea interoperabilității cu infrastructura europeană .

În urma începerii negocierilor la Capitolul 9- Politica în domeniul transporturilor, unul dintre subiectele de discuție a fost reprezentat de convenirea viitoarei rețele transeuropene de transport pe teritoriul României.

România a adoptat Legea nr.203/2003 privind realizarea, dezvoltarea și modernizarea rețelei de transport de interes național și European, care preia prevederile aplicabile ale Deciziei Parlamentului European și Consiliului nr. 1692/96/EC, din 23 iulie 1996 privind liniile directoare comunitare pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport, modificată prin Decizia Parlamentului European și Consiliului nr.1346/2001/EC, din 22 mai 2001, care stabilește liniile directoare pentru realizarea, dezvoltarea și modernizarea rețelei de transport de interes național și european, reprezentând astfel dovada respectării angajamentelor României privind realizarea infrastructurii.

În urma discuțiilor tehnice purtate de România cu Comisia Europeană, au fost întocmite și convenite hărți cuprinzând rețeaua de transport din România care va face parte din viitoarea rețea Transeuropeană de Transport. Aceste hărți vor deveni anexe la Tratatul de Aderare și vor fi co-finanțate din fondul de coeziune ale Uniunii Europene.

Totodată, tot în legea menționată mai sus, este prevăzut în acord cu UE ca infrastructura să asigure o dezvoltare echilibrată a României, să asigure accesul din zonele izolate și periferice ale țării către marile noduri de circulație și economice. Totodată, conform prevederilor aceleiași legi, programul inițial stabilit trebuia revizuit și actualizat în funcție de nevoile de dezvoltare ale României la 5 ani de la apariția legii (2008). În anexa 1 prezentată la

prezentul proiect de lege sunt stabilite toate tronsoanele de autostrazi si drumuri expres (si rapide) prioritare tinand cont de resursele bugetare si de modalitatea posibila de a fi finantate in perioada 2011-2020; cat si de stadiul actual al acestor proiecte (studii de fezabilitate, proiecte tehnice, proceduri de licitare si derulare a lucrarilor publice in acest moment).

Acest Program National de Autostrazi va conduce in mod inevitabil la constituirea unui buget multianual pentru acest domeniu. Resursele vor fi constituite din alocari de la bugetul de stat, fonduri de la UE, finantari de la IFI precum si din mediul privat utilizand parteneriatul public privat pentru acele sectoare in care traficul este cel mai ridicat si care prezinta astfel un apetit investitional al mediului privat.

Prezentul program se estimeaza a fi in suma de aproximativ 22.9 mld euro și aproximativ 2.460 km.

Vârful de sarcină bugetară va fi realizat între anii 2012-2013 și nu va depăși 950 milioane euro pe an. Programul presupune investiții anuale de minim 2 mld. euro, iar în perioada de vârf de sarcină va fi în jur de 3 mld. euro anual. Rambursarea creditelor cât și plățile aferente contractelor de PPP în marea lor majoritate se vor face după 2020 fiind încheiate contracte pe termen lung.

În concluzie strategia presupune cheltuieli pentru perioada proiectelor până în anul 2020 finanțate prin: Buget aprox. 7,2 mld euro, PPP aprox.6,7 mld euro, IFI aprox. 7,5 mld euro, UE aprox. 3,7 mld euro. Prin finantarea alocata de la buget se înțelege: incasari din taxe si tarife (vigneta), alte incasari din contractele de concesiune, chirii, penalizari si credite de la banci comerciale, precum și alocările de la bugetul de stat.

Ținând cont de faptul că la o investitie de 1 (unu) miliard in infrastructura se întorc la bugetul de stat in mod direct si indirect, prin taxe, impozite, redevente etc. aproximativ 35%, ajungem la concluzia ca investitiile anuale in infrastructura de autostrazi, cuprinse intre 2 (doua) si 3 (trei) miliarde, aduc la bugetul de stat pe parcursul anului respectiv sume egale cu ceea ce bugetul de stat ar trebui sa aloce in acel an.

Guvernul trebuie sa negocieze pentru punerea in aplicare al acestui program, astfel incat valorile sa fie cuprinse in deficitul anual, maxim 1% din PIB, pentru a putea permite cheltuielile financiare efective din imprumuturile pe care Romania si autoritatile statului le vor face in vederea derularii prezentului program.

Programul tine cont de harta TEN-T negociata cu UE ca program prioritar necesar de realizat de catre Romania, precum si de completarile pe care Romania le-a considerat necesare pana in acest moment si care au fost depuse la Bruxelles in vederea extinderii rețelei TEN-T in Romania.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alaturat, care vine ca o completare a prevederilor legii 203/2003 privind realizarea, dezvoltarea și modernizarea rețelei de transport de interes național și european, pe care il supunem Parlamentului spre aprobare.

Parlamentarii inițiatori ai proiectului de lege privind Programul Național de Autostrăzi și Drumuri Expres (Rapide) pentru perioada 2011-2020 și măsuri de reglementare a contractelor de antrepriză și subantrepriză

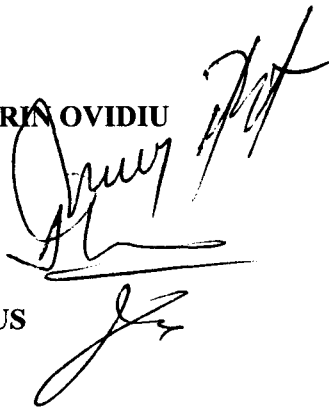
SENATORI:

BOTA MARIUS SORIN OVIDIU

NICULA COSMIN

SOVA DAN

CORLATEAN TITUS



DEPUTAȚI:

IANCU IULIAN

VIOREL ȘTEFAN

DRAGHICI MIRCEA

